ВИНОГРАДОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

АДМИНИСТРАЦИЯ ВИНОГРАДОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 23 декабря 2021 года № 34-па

п. Березник

Об утверждении муниципальной программы Виноградовского муниципального округа Архангельской области «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав в Виноградовском муниципальном округе Архангельской области на 2022 – 2026 годы»

Руководствуясь Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Виноградовского муниципального округа Архангельской области, постановлением администрации Виноградовского муниципального округа от 22 ноября 2021 года № 2-па «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Виноградовского муниципального округа Архангельской области» администрация Виноградовского муниципального округа **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу Виноградовского муниципального округа Архангельской области «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав в Виноградовском муниципальном округе Архангельской области на 2022 – 2026 годы».

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию на официальном сайте муниципального образования «Виноградовский муниципальный район» – https://vinogradovsky.ru.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Виноградовского муниципального округа по социальным вопросам.

Глава Виноградовского
муниципального округа А.А. Первухин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Виноградовского муниципального округа
от 23 декабря 2021 года № 34-па

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
Виноградовского муниципального округа
Архангельской области «Профилактика безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних и защите
их прав в Виноградовском муниципальном округе
Архангельской области на 2022 – 2026 годы»

ПАСПОРТ
муниципальной программы Виноградовского муниципального округа Архангельской области «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав в Виноградовском муниципальном округе Архангельской области на 2022 – 2026 годы»

Наименование муниципальной программы	муниципальная программа Виноградовского муниципального округа Архангельской области «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав в Виноградовском муниципальном округе Архангельской области на 2022 – 2026 годы» (далее – муниципальная программа)
Ответственный исполнитель (разработчик) муниципальной программы	заместитель председателя муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Виноградовского муниципального округа (далее – МКДН и ЗП)
Соисполнители муниципальной программы	заместитель главы администрации Виноградовского муниципального округа по социальным вопросам; управление образования Виноградовского муниципального округа (далее – УО); ОМВД России по Виноградовскому району (далее – ОМВД); подразделение по делам несовершеннолетних ОМВД России по Виноградовскому району (далее – ПДН); отдел опеки и попечительства администрации Виноградовского муниципального округа; ГБУ СОН АО «КЦСО по Виноградовскому и Шенкурскому районам» (далее – КЦСО); ГБУЗ АО «Виноградовская ЦРБ» (далее – ЦРБ); отделение занятости населения по Виноградовскому району (далее – ЦЗ); управление культуры, туризма, молодежной политики и спорта Виноградовского муниципального округа (далее – управление культуры)
Цель муниципальной программы	снижение показателей безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних в Виноградовском муниципальном округе
Задачи муниципальной программы	1. осуществление комплекса мер по выполнению Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органами и учреждениями, входящими в систему профилактики; 2. создание в Виноградовском муниципальном округе условий, способствующих снижению подростковой преступности;

	3. предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому. Внедрение в практику работы результативных методик процесса профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; 4. создание условий для социальной, психолого-педагогической, медицинской, правовой поддержки и реабилитации детей и подростков, в том числе и с девиантным поведением; 5. обеспечение социальной защиты малообеспеченных семей, профилактики сиротства, обеспечение приоритетности воспитания ребенка в семье; 6. широкое привлечение общественности к участию в профилактике алкоголизма, наркомании и табакокурения; 7. формирование у несовершеннолетних устойчивого отрицательного отношения к употреблению алкоголя, распространение в подростковой среде модных тенденций здорового образа жизни; 8. пропаганда здорового образа жизни как альтернативы рискованного поведения
Целевые показатели и индикаторы муниципальной программы	1. не допустить роста правонарушений, совершаемых несовершеннолетними; 2. повысить эффективность социально-реабилитационной работы с детьми «группы риска» и несовершеннолетними, состоящими на профилактических учетах; 3. создать условия для обеспечения защиты прав детей, их социальной реабилитации и адаптации в обществе; 4. сформировать здоровый образ жизни и отрицательное отношение различных групп населения к употреблению алкоголя, наркотиков и табакокурению
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	2022 – 2026 годы. Муниципальная программа реализуется в один этап
Перечень подпрограмм	—
Перечень основных мероприятий муниципальной программы	перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении № 2 к муниципальной программе
Объемы и источники финансирования муниципальной программы	общий объем финансирования составляет 325 тыс. рублей за счет средств бюджета Виноградовского муниципального округа, из них по годам: 2022 год – 55000 рублей; 2023 год – 0 рублей; 2024 год – 0 рублей; 2025 год – 70000 рублей; 2026 год – 75000 рублей

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	1. не допустить роста правонарушений, совершаемых несовершеннолетними; 2. повысить эффективность социально-реабилитационной работы с детьми «группы риска» и несовершеннолетними, состоящими на профилактических учетах; 3. создать условия для обеспечения защиты прав детей, их социальной реабилитации и адаптации в обществе; 4. сформировать здоровый образ жизни и отрицательное отношение различных групп населения к употреблению алкоголя, наркотиков и табакокурению
Система организации контроля за исполнением муниципальной программы	управление и контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется в соответствии с пунктом 24 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Виноградовского муниципального округа Архангельской области, утвержденного постановлением администрации Виноградовского муниципального округа от 22 ноября 2021 года № 2-па

I. Приоритеты в сфере реализации муниципальной программы

Большие изменения, происходящие в России в результате экономического, социального кризиса усугубили старые и вызвали появление новых проблем воспитания, социального формирования детей. Результатом затянувшегося кризиса явился рост преступности среди несовершеннолетних, увеличение количества беспризорных и безнадзорных детей, социальных сирот. Социальной проблемой стали детский алкоголизм, детская проституция, детская наркомания, злоупотребление психоактивными веществами. Растет число детей, имеющих отклонения в физическом и психическом развитии. Решающее значение в правомерном или противоправном поведении подростка имеет его правовая воспитанность.

Школа, занимаясь подростковыми проблемами, направляет свои усилия на реализацию их правовых знаний. Муниципальная программа позволяет объединить усилия медиков, педагогов-психологов, социальных педагогов и учителей для создания условий по развитию проблемных детей и коррекции их поведения.

Анализ данных последних лет свидетельствуют о росте неблагополучных семей и семей «группы риска», детей, состоящих на внутришкольном учете, учете ПДН, МКДН и ЗП, ранней подростковой алкоголизации. Снижаются возрастные границы многих видов преступлений, изменяется половой состав несовершеннолетних правонарушителей: среди них возрастает процент девочек, совершаются преступления, где дети становятся соучастниками с родителями. В последнее время наблюдается рост числа несовершеннолетних с отклоняющимся поведением, которое проявляется в асоциальных явлениях, таких, как бродяжничество, половая распущенность, мелкое хулиганство.

Рост безнадзорности и правонарушения несовершеннолетних обусловлен социально-экономической нестабильностью ситуации во многих семьях, отсутствием материальных средств и возможностей трудоустроиться. Необходимо учитывать, что на развитие семьи влияют разнообразные факторы неблагополучия:

– социально-экономические факторы (низкий материальный уровень жизни семьи, нерегулярные доходы, плохие жилищные условия либо их полное отсутствие);

– медико-социальные факторы (экономически неблагоприятные условия либо хронические заболевания родителей, пренебрежение санитарно-гигиеническими требованиями);

– социально-демографические факторы (неполная семья, многодетная, семьи с несовершеннолетними родителями, семьи с повторным браком и сводными детьми);

– социально-психологические факторы (семьи с деструктивными эмоциально-конфликтными отношениями супругов, родителей, детей, педагогической несостоятельности родителей и их низким общеобразовательным уровнем, деформированными ценностными ориентациями);

– криминальные факторы (алкоголизм, наркомания, аморальный и паразитический образ жизни, наличие судимых членов семьи, разделяющих нормы и традиции преступной субкультуры).

Наличие того или иного фактора социального риска в большинстве означают возникновение социальных отклонений в поведении детей, рождают

беспризорность и преступность среди несовершеннолетних и требуют к себе повышенного внимания всех субъектов профилактики.

Беспризорность, безнадзорность несовершеннолетних является одной из значительных, опасных проблем общества. На фоне современных политических, социальных и экономических реформ имеют место нарушения прав детей. Продолжают расти масштабы социального сиротства несовершеннолетних и жестокого обращения с ними. Приняло массовый характер бродяжничество, безнадзорность и бездомность несовершеннолетних. Ощущается острый дефицит милосердия, добра и любви в семье, в школе, на улице.

Педагоги школы понимают, что все вышеизложенное возлагает на них большую ответственность за воспитание подрастающего поколения. Школа старается максимально привлечь родительскую общественность к реализации данной профилактической программы, как заинтересованную в получении положительных результатов воспитания. В реализации данной программы ученик является не только объектом педагогического и профилактического воздействия, но и ее активным участником.

Все это обусловливает необходимость создания муниципальной программы по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних и семьях находящиеся в социально-опасном положении.

Данная муниципальная программа направлена на предупредительно-профилактическую работу со всеми участниками образовательного процесса.

II. Характеристика сферы реализации муниципальной программы, описание основных проблем

За 12 месяцев 2020 года по данным ИЦ УМВД России по Архангельской области на территории Виноградовского района зарегистрировано 18 преступлений, совершенных несовершеннолетними / аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) – 8, удельный вес составил 12.2% / АППГ – 5.2%, областной – 5.4%.

Совершено преступлений: в группах несовершеннолетних – 3 / АППГ – 0, с участием взрослых – 5 / АППГ – 3, в состоянии алкогольного опьянения – 1 / АППГ – 0, в общественных местах – 8 / АППГ – 3, в т.ч. на улицах – 3 / АППГ – 1.

В совершении преступлений принимали участие 13 несовершеннолетних / АППГ – 8, удельный вес составил – 9.6% / АППГ – 5.3%. В возрасте 14-15 лет – 1 / АППГ – 4, в возрасте 16-17 лет – 12 / АППГ – 4. В состоянии опьянения – 1 /АППГ – 0, ранее совершавшие – 3 / АППГ – 1.

Следует, что 13 несовершеннолетних совершили 18 уголовных дел (АППГ – 8/8), увеличение произошло как уголовных дел, так и лиц их совершивших.

Таблица 1. Структура преступности несовершеннолетних на территории Виноградовского района

	12 мес. 2019 г.	12 мес. 2020 г.	+/-
Кражи	7	12	+ 5
Оскорбление представителя власти	0	1	+ 1
Причинение побоев	1	1	0
Угон автотранспорта	0	3	+3
Приобретение имущество, заведомо добытого преступным путем	0	1	+1
Всего	8	18	+ 10

Таблица 2. Структура преступности несовершеннолетних в разрезе образовательных организаций Виноградовского района

	БСШ	БИТ	ССШ	ПОШ	ХСШ	Студенты
2020 год – 13 н/л	2	5	0	0	0	6
2019 год – 8 н/л	4	1	1	1	1	0

Таблица 3. Анализ преступлений по территориям муниципальных образований

	12 мес. 2019 г.	12 мес. 2020 г.	+/-
МО «Березниковское»	6	15	+9
МО «Моржегорское»	1	0	-1
МО «Усть-Ваеньгское»	0	0	0
МО «Осиновское»	0	0	0
МО «Шидровское»	0	0	0
МО «Кицкое»	0	0	0
МО «Заостровское»	0	0	0
МО «Борецкое»	1	2	+1
МО «Рочегодское»	0	1	+ 1

Из анализа подростковой преступности основными причинами становления подростков на путь преступления являются: состояние опьянения, отсутствие контроля со стороны родителей, попадание под влияние взрослых лиц, склонность к совершению противоправных деяний.

Деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Виноградовского муниципального округа в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» направлена на межведомственное взаимодействие для решения проблем подростковой преступности.

На персонифицированном учете несовершеннолетних, состоящих на всех видах межведомственного учета, на 1 января 2021 года состоит – 62 (АППГ – 47) несовершеннолетних.

С несовершеннолетними разработаны и утверждены планы индивидуальной профилактической работы, проводится индивидуально-профилактическая работа с целью предупреждения повторных противоправных деяний. В ходе проведения профилактической работы несовершеннолетним разъясняется административная, уголовная ответственность, последствия совершения повторных правонарушений.

Со стороны органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется контроль за несовершеннолетними, состоящими на профилактических учетах.

За 2020 год в ОМВД России по Виноградовскому району зарегистрировано 3 сообщения о самовольных уходах несовершеннолетних из дома и государственных учреждений по 5 несовершеннолетним (АППГ – 9 несовершеннолетних).

В 2020 году произошло снижение цифровых показателей по самовольным уходам с 9 до 5, но в целом данные мониторинга свидетельствуют о нестабильности ситуации, в 2020 году из-за ослабления контроля за несовершеннолетними со стороны администрации ГБПОУ «Березниковский индустриальный техникум»,

слабой индивидуальной профилактической работе с детьми, снижения качества реализации мероприятий по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних.

Основные причины ухода несовершеннолетних из дома: желание пообщаться с друзьями, за компанию, несвоевременное возвращение в общежитие техникума.

Лишение родительских прав, как крайняя мера ответственности на территории Виноградовского муниципального округа используется лишь после того, как с семьей проведен полный комплекс профилактических мероприятий: оказание материальной помощи через отделение социальной защиты; оказание вещевой помощи через КЦСО; компенсация расходов по лечению от алкогольной зависимости по подпрограмме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав»; временное помещение детей в дома ребенка, социально-реабилитационные центры, в связи с трудным материальным положением в семье и другие профилактические мероприятия.

В случае, когда семейное неблагополучие существует длительное время, индивидуальная профилактическая работа с семьей не приносит желаемых результатов, направляется в суд иск о лишении родительских прав или ограничении родителей в их правах.

За 2020 год состоялось 15 судов о лишении родительских прав / ограничение родительских прав (АППГ – 11). В результате принятых решений:

– 11 родителей лишены родительских прав / (АППГ – 9 родителей – ЛРП);

– 6 родителей ограничены в родительских правах по социальным причинам / (АППГ – 2 родителей ограничены в родительских правах по социальным причинам);

– 1 родитель предупрежден судом об изменении своего отношения по воспитанию и содержанию детей;

– 1 отказано в удовлетворении исковых требований 2-ому родителю, обратившемуся с иском в суд о ЛРП отца (АППГ – 0).

Возможность восстановиться в родительских правах либо отменить ограничение родительских прав есть у каждого родителя, в случаях, если родители изменили поведение, образ жизни, и (или) отношение к воспитанию ребенка.

III. Механизм реализации мероприятий муниципальной программы

В рамках реализации мероприятия, предусмотренного пунктом 1 перечня мероприятий муниципальной программы (Приложение № 2 к муниципальной программе) планируется компенсация расходов по лечению от алкогольной зависимости родителей (законных представителей).

В рамках реализации мероприятия, предусмотренного пунктом 2 перечня мероприятий муниципальной программы (Приложение № 2 к муниципальной программе) планируются профилактические мероприятия с подростками, состоящими на профилактических учетах.

В рамках реализации мероприятия, предусмотренного пунктом 3 перечня мероприятий муниципальной программы (Приложение № 2 к муниципальной программе) планируется работа отрядов военно-патриотического направления для детей «группы риска» и состоящих на профилактических учетах.

Муниципальная программа подлежит приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

IV. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы позволит к 2026 году:

– не допустить роста правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;

– повысить эффективность профилактической работы с детьми «группы риска» и несовершеннолетними;

– создать условия для обеспечения защиты прав детей, профилактики сиротства, обеспечение приоритетности воспитания ребенка в семье;

– сформировать здоровый образ жизни и отрицательное отношение различных групп населения к употреблению алкоголя, наркотиков и табакокурению.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ежегодно в соответствии с пунктом 24 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Виноградовского муниципального округа Архангельской области, утвержденного постановлением администрации Виноградовского муниципального округа от 22 ноября 2021 года № 2-па.

Приложение № 1
к муниципальной программе Виноградовского
муниципального округа Архангельской области
«Профилактика безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних и защите их прав
в Виноградовском муниципальном округе
Архангельской области на 2022 – 2026 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ
целевых показателей муниципальной программы Виноградовского муниципального округа Архангельской области «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав в Виноградовском муниципальном округе Архангельской области на 2022 – 2026 годы»

Ответственный исполнитель: заместитель председателя МКДН и ЗП администрации Виноградовского муниципального округа Архангельской области.

Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей						
		Базовый 2020 год	Оценочный 2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Профилактическая работа с ведущими антиобщественный образ жизни родителями, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, с предупреждением их об ответственности. Компенсация расходов по лечению от алкогольной зависимости родителей (законных представителей)	единица	5	7	5	5	5	5	5
Профилактические мероприятия с подростками, состоящими на профилактических учетах	штуки	700	500	500	500	500	500	500
Работа отрядов военно-патриотического направления для детей «группы риска» и состоящих на профилактических учетах	единица	–	–	10	10	10	10	10

Порядок расчета и источники информации о значениях целевых показателей муниципальной программы

Наименование целевых показателей муниципальной программы	Порядок расчета	Источники информации
Профилактическая работа с ведущими антиобщественный образ жизни родителями, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, с предупреждением их об ответственности. Компенсация расходов по лечению от алкогольной зависимости родителей (законных представителей)	—	ведомства системы профилактики
Профилактические мероприятия с подростками, состоящими на профилактических учетах	—	ведомства системы профилактики
Работа отрядов военно-патриотического направления для детей «группы риска» и состоящих на профилактических учетах	—	образовательные организации, УО, МКДН и ЗП, ПДН, управление культуры

Приложение № 2
к муниципальной программе Виноградовского
муниципального округа Архангельской области
«Профилактика безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних и защите их прав
в Виноградовском муниципальном округе
Архангельской области на 2022 – 2026 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ
муниципальной программы Виноградовского муниципального округа Архангельской области
«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите
их прав в Виноградовском муниципальном округе Архангельской области на 2022 – 2026 годы»

Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Источники финансирования	Объемы финансирования (тыс. руб.)						Ожидаемые результаты реализации мероприятия
			всего	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1. Профилактическая работа с ведущими антиобщественный образ жизни родителями, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, с предупреждением их об ответственности. Компенсация расходов по лечению от алкогольной зависимости родителей (законных представителей)	ведомства системы профилактики	итого, в том числе	150,0	25,0	30,0	30,0	30,0	35,0	компенсировать расходов по лечению от алкогольной зависимости 5 гражданам
		местный бюджет	150,0	25,0	30,0	30,0	30,0	35,0	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2. Профилактические мероприятия с подростками, состоящими на профилактических учетах	ведомства системы профилактики	итого, в том числе	150,0	25,0	25,0	30,0	35,0	35,0	проведение профилактических мероприятий с подростками не менее 1 за год, изготовление раздаточного материала, буклетов в количестве не менее 500 штук
		местный бюджет	150,0	25,0	25,0	30,0	35,0	35,0	
3. Работа отрядов военно-патриотического направления для детей «группы риска» и состоящих на профилактических учетах	образовательные организации, УО, МКДН и ЗП, ПДН, управление культуры	итого, в том числе	25,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	охват несовершеннолетних, состоящих на проф. учетах не менее 10 человек
		местный бюджет	25,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	
Итого по муниципальной программе		итого, в том числе	325,0	55,0	60,0	65,0	70,0	75,0	
		местный бюджет	325,0	55,0	60,0	65,0	70,0	75,0	

Приложение № 3
к муниципальной программе Виноградовского
муниципального округа Архангельской области
«Профилактика безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних и защите их прав
в Виноградовском муниципальном округе
Архангельской области на 2022 – 2026 годы»

Ресурсное обеспечение
реализации муниципальной программы Виноградовского муниципального округа Архангельской области «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав в Виноградовском муниципальном округе Архангельской области на 2022 – 2026 годы»

Ответственный исполнитель: заместитель председателя МКДН и ЗП администрации Виноградовского муниципального округа Архангельской области.

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы	Объем финансирования, всего	Расходы местного бюджета, тыс. рублей				
			2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Муниципальная программа	Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав в Виноградовском муниципальном округе Архангельской области на 2022 – 2026 годы	325,0	55,0	60,0	65,0	70,0	75,0