

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ВИНОГРАДОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 1 декабря 2021 года № 173-ра

п. Березник

**Об утверждении Порядка оценки коррупционных рисков
при осуществлении закупок в администрации
МО «Виноградовский муниципальный район»**

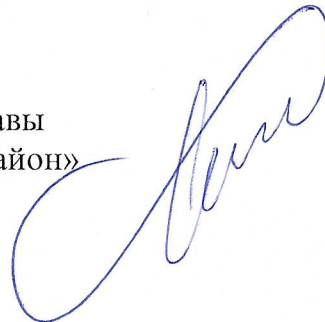
В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», и на основании Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, направленных на выявление и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

1. Провести оценку до 25 февраля 2022 года коррупционных рисков при осуществлении закупок в администрации МО «Виноградовский муниципальный район».

2. Утвердить прилагаемый Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок в администрации МО «Виноградовский муниципальный район».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на первого заместителя главы администрации МО «Виноградовский муниципальный район» Попова Д.В.

Временно исполняющий обязанности главы
МО «Виноградовский муниципальный район»



А.А. Первухин

УТВЕРЖДЕН
распоряжением администрации
МО «Виноградовский муниципальный район»
от 1 декабря 2021 года № 173-ра

ПОРЯДОК
оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок
в администрации МО «Виноградовский муниципальный район»

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок в администрации МО «Виноградовский муниципальный район» (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и на основании Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, и регламентирует аналитические мероприятия по оценке коррупционных рисков, возникающих в ходе осуществления закупок, а также устанавливает механизм выявления коррупционных функций, связанных с осуществлением закупок и мер по минимизации (устранению) коррупционных рисков в администрации МО «Виноградовский муниципальный район».

1.2. Оценка коррупционных рисков относится к числу основных инструментов предупреждения коррупционных правонарушений и позволяет решить задачи по обеспечению:

1) соответствия реализуемых мер по противодействию коррупции реальным или вероятным способам совершения коррупционных правонарушений в сфере закупок;

2) своевременного включения или исключения должностей муниципальных служащих администрации МО «Виноградовский муниципальный район», связанных с коррупционными рисками, в перечень должностей, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – перечень должностей).

1.3. Оценка коррупционных рисков в целях подготовки карты (реестра) коррупционных рисков проводится в соответствии со следующими основными принципами:

– законность: оценка коррупционных рисков не должна противоречить

нормативным правовым и иным актам Российской Федерации, Архангельской области и администрации МО «Виноградовский муниципальный район»;

– полнота: коррупционные риски могут возникать на каждом этапе осуществления закупки, в этой связи соблюдение данного принципа позволит комплексно рассмотреть закупочный процесс и выявить соответствующие коррупционные риски;

– рациональное распределение ресурсов: оценку коррупционных рисков следует проводить с учетом фактических возможностей отраслевых (функциональных) и территориальных органов, в том числе с учетом кадровой, финансовой, временной и иной обеспеченности;

взаимосвязь результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми мероприятиями по профилактике коррупционных правонарушений;

– своевременность и регулярность: проводить оценку коррупционных рисков целесообразно на системной основе, результаты оценки коррупционных рисков должны быть актуальными и соответствовать существующим обстоятельствам как внутренним, так и внешним, с учетом изменения законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности;

– адекватность: принимаемые в целях проведения оценки коррупционных рисков, в том числе минимизации выявленных рисков, меры не должны возлагать на муниципальных служащих администрации МО «Виноградовский муниципальный район» избыточную нагрузку, влекущую нарушение нормального осуществления ими своих служебных (должностных) обязанностей;

– презумпция добросовестности: наличие коррупционных индикаторов на различных этапах осуществления закупки само по себе не свидетельствует о свершившемся или планируемом к совершению коррупционном правонарушении и требует комплексного анализа всех обстоятельств ситуации подразделением по профилактике коррупционных правонарушений;

– исключение субъектности: предметом оценки коррупционных рисков является процедура осуществления закупки, реализуемая в отраслевом (функциональном) или территориальном органе администрации МО «Виноградовский муниципальный район», а не личностные качества участвующих в осуществлении закупки служащих;

– беспристрастность и профессионализм: оценку коррупционных рисков необходимо поручать не только лицам, которые являются независимыми по отношению к закупочным процедурам, реализуемым в администрации МО «Виноградовский муниципальный район», но и лицам, обладающим необходимыми познаниями в оцениваемой сфере, таким как специалисты уполномоченного органа в сфере закупок и муниципальные служащие администрации МО «Виноградовский муниципальный район», непосредственно участвующие в осуществлении закупочных процедур;

– конкретность: результаты оценки коррупционных рисков должны быть понятны и объективны, не допускать двусмысленных формулировок и иных возможностей неоднозначного толкования.

II. Этапы оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок

2.1. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок (далее – коррупционные риски) проводится регулярно, не реже чем 1 раз в год, а также по

мере необходимости, при изменении структуры отраслевого (функционального) или территориального органа администрации МО «Виноградовский муниципальный район».

2.2. К проведению оценки коррупционных рисков привлекаются муниципальные служащие администрации МО «Виноградовский муниципальный район», ответственные за работу по противодействию коррупции, обладающие необходимыми знаниями в оцениваемой сфере, в том числе специалисты уполномоченного органа в сфере закупок, а также могут быть привлечены внешние эксперты, представители правоохранительных органов.

2.3. Процедура оценки коррупционных рисков и принятия мер по минимизации выявленных коррупционных рисков состоит из нескольких последовательных этапов:

- подготовительный этап;
- описание процедуры осуществления закупки;
- идентификация коррупционных рисков;
- анализ коррупционных рисков;
- ранжирование коррупционных рисков;
- разработка мер по минимизации коррупционных рисков;
- утверждение оценки коррупционных рисков;
- мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных

рисков.

2.4. Коррупционные риски при осуществлении закупок в администрации МО «Виноградовский муниципальный район» могут быть выявлены на следующих этапах:

- при определении необходимости проведения закупки;
- при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- при принятии решения о проведении закупки у единственного поставщика;
- при внесении изменений в закупочную документацию после опубликования извещения;
- при подведении итогов процедуры закупки;
- при приемке выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров и определения соответствия результата закупки условиям контракта.

2.5. Индикаторами коррупционных рисков при осуществлении закупок в администрации МО «Виноградовский муниципальный район» следует считать:

- незначительное количество участников закупки;
- в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) постоянно выступает одно и то же физическое (юридическое) лицо;
- «регулярные» участники закупки не принимают участие в конкретной закупке;
- участники закупки «неожиданно» отзывают свои заявки;
- в целях создания видимости конкуренции участниками закупки выступают физические (юридические) лица, которые объективно не в состоянии исполнить контракт;
- большое количество закупок осуществляется при помощи неконкурентных способов, то есть в форме закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- необоснованное дробление (объединение) закупки на части (лоты).

2.6. Потенциально-возможные коррупционные схемы отражены в карте (реестре) коррупционных рисков (Приложение № 1 к настоящему Порядку).

2.7. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и (или) возможного вреда от реализации такого риска. Для каждого выявленного коррупционного риска определяются меры по их минимизации (Приложение № 2 к настоящему Порядку).

2.8. Снижению коррупционных рисков способствуют:

- усиление контроля за недопущением совершения коррупционных правонарушений при осуществлении закупочных процедур;
- преимущественное использование конкурсных процедур при осуществлении закупок;
- регламентация проведения закупочных процедур;
- использование в работе утвержденных форм документов (заявка в уполномоченный орган, техническое задание, договор, акт и др.);
- повышение качества проведения экспертизы конкурсной документации;
- анализ обоснованности изменения условий контракта, причин затягивания сроков заключения контракта, несоблюдения сроков исполнения условий контракта;
- своевременное прохождение повышения квалификации лицами, участвующими в закупочной деятельности.

III. Разработка мер по минимизации коррупционных рисков

3.1. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения или возможного вреда от реализации такого риска (снижение до приемлемого уровня или его исключения).

3.2. Минимизация коррупционных рисков предполагает следующее:

- определение наиболее эффективных мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;
- определение ответственных за реализацию мероприятий по минимизации коррупционных рисков;
- подготовка и утверждение плана мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок;
- мониторинг реализации мер и их пересмотр (при необходимости) на регулярной основе.

3.3. Мерами по минимизации коррупционных рисков в администрации МО «Виноградовский муниципальный район» являются:

- детальная регламентация этапов закупочной процедуры, связанных с коррупционными рисками;
- минимизация возможности принятия единоличных решений в процессе закупочной процедуры;
- минимизация ситуаций, при которых служащий совмещает функции по принятию решения, связанного с осуществлением закупки, и контролю за его исполнением;
- регулярный мониторинг информации о возможных коррупционных правонарушениях, совершенных служащими, в том числе полученной

в результате обращения граждан и организаций, публикаций в средствах массовой информации;

– проведение методических совещаний, семинаров, круглых столов по вопросам минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупочных процедур.

3.4. Значимость коррупционных рисков определяется сочетанием рассчитанных параметров: вероятности реализации коррупционного риска и возможного вреда от его реализации.

1) Градация степени выраженности критерия «вероятность реализации»:

Степень выраженности	Процентный показатель	Описание
Очень часто	Более 75%	Сомнения в том, что событие произойдет, практически отсутствуют. В определенных обстоятельствах событие происходит очень часто, что подтверждается аналитическими данными
Высокая частота	50% – 75%	Событие происходит в большинстве случаев. При определенных обстоятельствах событие является прогнозируемым
Средняя частота	25% – 50%	Событие происходит редко, но является наблюдаемым
Низкая частота	5% – 25%	Наступление события не ожидается, хотя в целом оно возможно
Очень редко	Менее 5%	Крайне маловероятно, что событие произойдет, ретроспективный анализ не содержит фактов подобного события (либо случаи единичны), событие происходит исключительно при определенных сложно достижимых обстоятельствах

2) Градация степени выраженности критерия «потенциальный вред»:

Степень выраженности	Описание
Очень тяжелый	Реализация коррупционного риска приведет к существенным потерям, в том числе охраняемым законом ценностям, и нарушению закупочной процедуры
Значительный	Реализация коррупционного риска приведет к значительным потерям и нарушению закупочной процедуры
Средней тяжести	Риск, который, если не будет пресечен, может привести к ощутимым потерям и нарушению закупочной процедуры
Легкий	Риск незначительно влияет на закупочную процедуру, существенного нарушения закупочной процедуры не наблюдается
Очень легкий	Потенциальный вред от коррупционного риска крайне незначительный и может быть администрирован служащими (работниками) самостоятельно

3) Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд администрации МО «Виноградовский муниципальный район» с использованием градации степени выраженности критериев «вероятность реализации» и «потенциальный вред» представлена следующим образом:

№ п/п	Риск	Вероятность наступления негативного события (последствия)	Значимость риска
1.	Наименование объекта закупки не соответствует описанию объекта закупки в целях ограничения конкуренции и привлечения конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Низкая частота	Средней тяжести
2.	Характеристики товара, работы или услуги определены таким образом, что могут быть приобретены только у конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Низкая частота	Средней тяжести
3.	Необоснованное внесение изменений в закупочную документацию после опубликования извещения в ЕИС с целью увеличения шансов на победу конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Очень редко	Средней тяжести
4.	Необоснованное сокращение или затягивание срока исполнения контракта при осуществлении закупки в целях привлечения конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Очень редко	Средней тяжести
5.	Необоснованное занижение (завышение) начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки в целях привлечения конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Низкая частота	Значительный
6.	Установленные или не установленные в документации о закупке к участникам закупки требования о наличии специального разрешения (лицензии) или свидетельства о допуске к определенному виду работ	Очень редко	Средней тяжести
7.	Необоснованное дробление (объединение) лотов (этапов) в целях ограничения потенциального количества участников закупки	Очень редко	Значительный
8.	Необоснованное отклонение участника закупки в целях объявления победителем конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Очень редко	Значительный
9.	Принятие выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров, не соответствующих требованиям контракта	Средняя частота	Значительный
10.	Необоснованное неприменение штрафных санкций, начисление неустоек (пени) в связи с неисполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) сроков выполнения работ (оказания услуг)	Средняя частота	Значительный

IV. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков

4.1. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков является элементом системы управления такими рисками и

проводится в целях оценки эффективности реализуемых мер по их минимизации.

4.2. Мониторинг проводится на регулярной основе, но не реже чем один раз в год.

4.3. Подготовка доклада о результатах соответствующего мониторинга за отчетный год осуществляется отделом экономики администрации МО «Виноградовский муниципальный район». Результаты проведенного мониторинга мер по организации антикоррупционной экспертизы закупочной документации и минимизации коррупционных рисков по противодействию коррупции рассматриваются юридическим отделом администрации МО «Виноградовский муниципальный район» ежегодно, по итогам прошедшего года.

4.4. При проведении оценки коррупционных рисков корректировку перечня должностей в администрации МО «Виноградовский муниципальный район», замещение которых связано с коррупционными рисками, осуществляет юридический отдел администрации МО «Виноградовский муниципальный район».

В случае необходимости, вносимые изменения в перечень должностей подлежат рассмотрению на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации МО «Виноградовский муниципальный район» не реже одного раза в год.

4.5. Результаты проведенного мониторинга могут являться основанием для повторного проведения оценки коррупционных рисков и (или) внесения изменений в карту (реестр) коррупционных рисков и план по минимизации коррупционных рисков.

Приложение № 1
к Порядку оценки коррупционных рисков при
осуществлении закупок в администрации
МО «Виноградский муниципальный район»

**Карта (реестр) коррупционных рисков,
возникающих при осуществлении закупок в администрации
МО «Виноградский муниципальный район»**

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые	Предлагаемые
1	2	3	4	5	6
1.	Выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Объединение в один лот различных товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, с целью ограничения круга возможных участников закупки; «Искусственное дробление» закупок на несколько отдельных, с целью упрощения способа закупки	Специалисты отдела экономики администрации МО «Виноградский муниципальный район», в должностные обязанности которых входит осуществление закупок товаров, работ, услуг	Формирование потребности Заказчика с учетом обособленности закупаемых товаров, работ, услуг	Исключить объединение закупок товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой; осуществлять мониторинг закупок на предмет выявления неоднократных (в течение года) закупок однородных товаров, работ, услуг
2.	Обоснование начальной (максимальной)	Необоснованное занижение (завышение) начальной (максимальной) цены	Специалисты отдела экономики администрации МО «Виноградский	Обязательное обоснование начальной (максимальной) цены	Проведение мониторинга цен на товары, работы, услуги в целях недопущения

1	2	3	4	5	6
	цены контракта	контракта при осуществлении закупки в целях привлечения конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	муниципальный район», в должностные обязанности которых входит осуществление закупок товаров, работ, услуг	контракта, включая обоснование при осуществлении закупок с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)	завышения (занижения) начальных (максимальных) цен контрактов при осуществлении закупок
3.	Оценка заявок и выбор поставщика	Установление необоснованных преимуществ для отдельных лиц при осуществлении закупок товаров, работ, услуг	Специалисты отдела экономики администрации МО «Виноградовский муниципальный район», в должностные обязанности которых входит осуществление закупок товаров, работ, услуг; Комиссия по осуществлению закупок	Установление единых требований к участникам закупки, соблюдение правил описание закупки	Запрет на умышленное, неправомерное включение в документацию о закупках товаров, работ, услуг условий, ограничивающих конкуренцию
4.	Исполнение контрактов	Умышленное, неправомерное нарушение установленных государственным контрактом сроков приёмки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг и подлог результатов приемки; сокрытие информации о выявленных нарушениях при исполнении поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств по государственному контракту; подписание актов приемки поставленных товаров,	Специалисты отдела экономики администрации МО «Виноградовский муниципальный район», в должностные обязанности которых входит осуществление закупок товаров, работ, услуг	Регулярное повышение квалификации государственных муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит организация осуществления закупок товаров, работ, услуг	Осуществлять приёмку товаров, работ, услуг в строгом соответствии с требованиями, установленными государственным контрактом

1	2	3	4	5	6
		выполненных работ, оказанных услуг с нарушением требований государственного контракта			

Приложение № 2
к Порядку оценки коррупционных рисков при
осуществлении закупок в администрации
МО «Виноградовский муниципальный район»

**ПЛАН
мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих
при осуществлении закупок в администрации МО «Виноградовский муниципальный район»**

№ п/п	Наименование меры по минимизации коррупционных рисков	Срок (периодичность) реализации	Ответственные лица
1.	Обязанность сотрудников сообщать работодателю о личной заинтересованности при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов	Немедленно, при возникновении личной заинтересованности	Отдел экономики администрации МО «Виноградовский муниципальный район»
2.	Обязанность сотрудников сообщать работодателю о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений	Немедленно, при возникновении факта склонения к совершению коррупционного правонарушения	Отдел экономики администрации МО «Виноградовский муниципальный район» Юридический отдел администрации МО «Виноградовский муниципальный район»
3.	Проведение антикоррупционной экспертизы закупочной документации, в том числе проектов контрактов	Постоянно	Юридический отдел администрации МО «Виноградовский муниципальный район»
4.	Разъяснение сотрудникам ответственности за совершение коррупционных правонарушений	Не реже двух раз в год	Юридический отдел администрации МО «Виноградовский муниципальный район»
5.	Исключение излишних требований к исполнителю (подрядчику) при проверке технической документации	Постоянно	Отдел экономики администрации МО «Виноградовский муниципальный район»

№ п/п	Наименование меры по минимизации коррупционных рисков	Срок (периодичность) реализации	Ответственные лица
6.	Анализ вносимых изменений закупочной документации на предмет наличия признаков коррупционных правонарушений	Постоянно	Юридический отдел администрации МО «Виноградский муниципальный район»
7.	Анализ жалоб на затягивание сроков проверки выполнения работ на предмет наличия признаков коррупционных правонарушений	Постоянно	Юридический отдел администрации МО «Виноградский муниципальный район»
8.	Проведение мониторинга цен на товары, работы и услуги в целях недопущения завышения начальных (максимальных) цен контрактов при осуществлении закупок	Постоянно	Отдел экономики администрации МО «Виноградский муниципальный район»
9.	Исключение возможности сотрудникам, участвующим в контроле сроков выполнения работ, получать какие-либо выгоды (подарки, вознаграждения, иные преференции) от подрядчика	Постоянно	Юридический отдел администрации МО «Виноградский муниципальный район»
10.	Организация внутреннего контроля по оценке исполнения контрактов	Постоянно	Отдел экономики администрации МО «Виноградский муниципальный район»
11.	Недопущение необоснованного дробления закупок, ведущего за собой уход от конкурентных процедур	Постоянно	Отдел экономики администрации МО «Виноградский муниципальный район»
12.	Ограничение возможности сотрудниками, ответственными за осуществление закупок, предоставлять кому-либо информацию и сведения о ходе закупок, проводить не предусмотренные переговоры с участниками закупок	Постоянно	Отдел экономики администрации МО «Виноградский муниципальный район»
13.	Осуществлять приемку товаров, работ, услуг в строгом соответствии с требованиями, установленными государственным органом	Постоянно	Отдел экономики администрации МО «Виноградский муниципальный район»