ВИНОГРАДОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

АДМИНИСТРАЦИЯ ВИНОГРАДОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 08 ноября 2022 года № 237-па

п. Березник

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Виноградовского муниципального округа

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 года № 92-пп, в целях реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2021 года № 2424-р, администрация Виноградовского муниципального округа **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Виноградовского муниципального округа.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня опубликования на официальном сайте Виноградовского муниципального округа.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Виноградовского муниципального округа

Глава Виноградовского
муниципального округа А.А. Первухин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
Виноградовского муниципального округа
от 08 ноября 2022 года № 237-па

П О Л О Ж Е Н И Е
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Виноградовского муниципального округа

I. Общие положения

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, в целях реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства от 02 сентября 2021 года № 2424-р, определяет порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в администрации Виноградовского муниципального округа (далее – администрация).

2. Понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции (далее – антимонопольное законодательство).

3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

1) обеспечение соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности организации в администрации антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса администрация руководствуется следующими принципами:

1) заинтересованность руководства администрации в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

2) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) обеспечение информационной открытости функционирования действующего в администрации антимонопольного комплаенса;

4) непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;

5) совершенствование системы антимонопольного комплаенса.

II. Уполномоченное подразделение (должностное лицо), ответственное за осуществление антимонопольного комплаенса в администрации, и коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса

6. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации антимонопольного комплаенса осуществляется главой администрации, который:

1) определяет уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо), ответственное за осуществление антимонопольного комплаенса в администрации, и коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса в соответствии с настоящим Положением;

2) рассматривает материалы, отчеты, справки и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

3) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. Обязанностями уполномоченного структурного подразделения (должностного лица), указанного в подпункте 1 пункта 6 настоящего Положения, являются:

1) разработка, согласование и внедрение правовых актов администрации, обеспечивающих развитие и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации;

2) координация и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса в администрации;

3) контроль за функционированием антимонопольного комплаенса в администрации;

4) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

5) инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации;

6) информирование должностных лиц администрации, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, и руководителя администрации о выявленных рисках;

7) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями администрации по вопросам реализации антимонопольного комплаенса в администрации;

8) взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области и министерством экономического развития Архангельской области.

Уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо) администрации осуществляет указанные обязанности во взаимодействии с другими структурными подразделениями администрации.

8. Оценку эффективности организации и функционирования в

администрации антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

9. К функциям коллегиального органа относятся:

1) рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

10. Функции коллегиального органа могут быть возложены на Общественный совет при администрации, коллегию администрации или совещательный и вспомогательный органы при главе администрации в сфере деятельности администрации, иной коллегиальный совещательный орган, созданный при администрации.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

11. В целях обеспечения соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

12. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) администрации совместно с другими структурными подразделениями администрации на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных в администрации, и принятых нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно – проекты актов, принятые акты), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

3) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

4) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

13. Анализ выявленных в администрации нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа в администрации реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление сбора сведений, в том числе в структурных подразделениях администрации, о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства в администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы

законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных исполнительным органом на недопущение повторения нарушения.

14. Анализ принятых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится администрацией ежегодно в рамках осуществления мониторинга нормативных правовых актов в соответствии с регламентом работы администрации, путем анализа:

1) принятых Федеральной антимонопольной службой или Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области мер реагирования на нарушения антимонопольного законодательства (предписания, предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства);

2) актов прокурорского реагирования на принятые акты, не соответствующие антимонопольному законодательству;

3) решений суда о признании принятых актов в области конкуренции несоответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими;

4) экспертных заключений федеральных органов исполнительной власти в сфере юстиции на принятые акты в области конкуренции;

5) предложений по совершенствованию принятых актов, направляемых федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, организациями и физическими лицами;

6) обращений организаций и физических лиц;

7) информации правоприменительных органов, актов контрольных и надзорных органов;

8) информации, формируемой на основе социологических исследований, и информации, полученной через средства массовой информации.

15. При проведении анализа проектов актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству реализуются следующие мероприятия:

1) размещение на сайте Виноградовского муниципального округа проекта акта с приложением пояснительной записки, в которой содержится указание на необходимость обоснования реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от граждан и организаций замечаний и предложений по проекту акта в части соблюдения антимонопольного законодательства;

3) подготовка по итогам рассмотрения полученных замечаний и предложений по проекту акта справки о выявлении (отсутствии) в проекте акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

16. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений, в том числе в структурных подразделениях администрации, о практике применения в администрации антимонопольного законодательства;

2) по итогам сбора информации о практике применения в администрации

антимонопольного законодательства подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации, а также при необходимости – о проблемах правоприменения в части конкуренции.

17. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

18. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению к настоящему Положению.

19. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) администрации совместно с другими структурными подразделениями администрации составляется описание рисков, в которое включается также оценка причин и условий возникновения рисков.

20. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

21. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) администрации совместно с другими структурными подразделениями администрации разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

22. Уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо) совместно с другими структурными подразделениями администрации осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

23. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования в органе власти антимонопольного комплаенса

24. В целях оценки эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного структурного подразделения (должностного лица), так и для других структурных подразделений администрации и администрации в целом.

25. Методика расчета ключевых показателей эффективности

функционирования в администрации антимонопольного комплаенса разрабатывается уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) администрации по согласованию с министерством экономического развития, промышленности и науки Архангельской области с учетом методик, разработанных федеральным антимонопольным органом.

26. Уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо) администрации совместно с другими структурными подразделениями администрации проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации.

27. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения исполнительным органом антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения исполнительным органом антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в коллегиальный орган, указанный в пункте 8 настоящего Положения, на утверждение (не реже одного раза в год).

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте Виноградовского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а при его отсутствии – на странице администрации на официальном сайте правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

31. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, направляется исполнительным органом в министерство экономического развития, промышленности и науки Архангельской области ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства в администрации
Виноградовского муниципального округа

УРОВНИ РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют.
Незначительный уровень	вероятность выдачи администрацией предупреждения.
Существенный уровень	вероятность выдачи администрацией предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства.
Высокий уровень	вероятность выдачи администрацией предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация).